

ROBERTO NOGUEIRA FERREIRA

# A REFORMA ESSENCIAL II

REFORMA TRIBUTÁRIA: ESQUEÇAM A REFORMA TRIBUTÁRIA  
(Uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos debates  
tributários pós 2002)

LIVRO-HOMENAGEM AOS 70 ANOS DA CNC

Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo

---

Brasília - 2016

**SENAC • Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial-DF****PRESIDENTE DO CONSELHO REGIONAL**

Adelmiir Santana

**DIRETOR REGIONAL**

Luiz Otávio da Justa Neves

**EDITORA SENAC DISTRITO FEDERAL****Coordenador**

Luiz Otávio da Justa Neves

**Editora-chefe**

Bete Bhering (mariabh@senacdf.com.br)

**Coordenação Comercial**

Antonio Marcos Bernardes Neto (marcos@senacdf.com.br)

**Coordenação Editorial**

Gustavo Coelho (gustavo.souza@senacdf.com.br)

**Equipe da Editora**

Bete Bhering

Gustavo Coelho

Nair Ofuji

Eduarda Trivelli

**EDITORA SENAC-DF**

SIA Trecho 3, lotes 625/695, Shopping Sia Center Mall - Loja 10

CEP 71200-030 - Guará - DF | Telefone: (61) 3313.8789

e-mail: editora@senacdf.com.br

home page: www.editora.senacdf.com.br

**RN & MARINI EDITORA E COMUNICAÇÃO LTDA**

SCN - Centro Empresarial Liberty Mall, torre B sala 731

Brasília-DF - Brasil - Tel: (61) 3328-8800

**CONSELHO EDITORIAL****Membros Titulares**

Antonio Marcos Bernardes Neto

Kátia Christina S. de Moraes Corrêa

Lindomar Aparecida da Silva

Luiz Carlos Pires de Araújo

Helena Souza de Oliveira

**Membros Colaboradores**

Eunice Nóbrega Portela

Elidiani Domingues Bassan de Lima

Heloisa Helena Almeida Borges

Moacir Boaventura Júnior

Cinara Gomes de Oliveira

**NESTA EDIÇÃO****Autor**

Roberto Nogueira Ferreira

**Capa**

Crio Gráfica e Editora ME

**Projeto gráfico / Diagramação**

Crio Gráfica e Editora ME

**Revisão Editorial**

RN &amp; Marini Editora e Comunicação Ltda

**Bibliotecária**

Lidiane Maia dos Santos – CRB 2284/DF

**Revisão de prova**

Nair Ofuji / Vilson Mateus

Copyright © by Roberto Nogueira Ferreira

Todos os direitos desta edição

reservados à Editora Senac-DF.

Editora Senac Distrito Federal, 2016.

**FICHA CATALOGRÁFICA**

F383r

Ferreira, Roberto Nogueira

A reforma essencial II: Reforma tributária - esqueçam a reforma tributária [uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos debates tributários pós 2002] / Roberto Nogueira Ferreira - Brasília: Editora Senac-DF ; RN &amp; Marini Editora e Comunicação Ltda, 2016.

528 p.

ISBN 978-85-66027-04-4

1. Impostos - Brasil. 2. Política Fiscal - Brasil. 3. Tributação - Brasil. I. Título.

CDD 336.2050981

**Índice para catálogo sistemático**

1. Brasil: Reforma Tributária: Finanças Públicas: Economia: 336.2050981

# A REFORMA ESSENCIAL II

## REFORMA TRIBUTÁRIA: ESQUEÇAM A REFORMA TRIBUTÁRIA

**(Uma análise independente, sob a ótica empresarial, dos debates tributários pós 2002)**

### SUMÁRIO

Prefácio 1 - Antonio Oliveira Santos.....	11
Prefácio 2 - Ernane Galvêas .....	13
Apresentação .....	17

### PARTE I (CONTEÚDO BÁSICO)

<b>Capítulo I - A reforma requerida do ponto de vista empresarial</b> .....	<b>29</b>
--	-----------

Tributação e Competitividade

Características estruturais do Sistema Tributário

Efeitos na arrecadação dos entes federativos

Abordagens pontuais

ICMS: um imposto com “prazo de validade” vencido?

Contribuição patronal ao INSS: folha ou faturamento?

Cumulatividade – viés anticompetitivo

Créditos fiscais acumulados ou dívida pública disfarçada?

Desonerar exportações, investimentos e produção

Pequenos ajustes no presente = grandes desajustes no futuro

Ajustes pontuais com características estruturais

Um sistema internacionalmente alinhado (modelo)

<b>Capítulo II - Breve histórico: o longo inverno da reforma tributária</b> .....	<b>63</b>
---	-----------

<b>Capítulo III - Considerações mínimas sobre os últimos 25 anos</b> .....	<b>69</b>
---	-----------

## **Capítulo IV - A 1ª proposta de Reforma Tributária do governo Lula .....77**

Como o setor privado reage à 1ª proposta do governo Lula

## **Capítulo V - O fim da PEC 41, o pós 2003 e a derradeira proposta de Lula .....87**

Os anos pós 2003

## **Capítulo VI - PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) Parecer do relator Sandro Mabel aprovado na Comissão Especial da CD .....95**

Parecer e voto do relator

Panorama das principais vertentes de reforma tributária

Apreciação do mérito das proposições apensadas

Do Substitutivo: alterações no texto principal da C.F.

O Sistema Tributário Nacional e o CDES – Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social

## **Capítulo VII - PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) – Avaliação do Substitutivo na visão empresarial ..... 131**

Avaliação independente do Substitutivo

Elementos negativos do Substitutivo com sugestão de Emendas

Avaliações Pontuais

Excentricidades e heterodoxidades

## **Capítulo VIII - PIS e COFINS: o eterno dilema da cumulatividade .....151**

PIS/COFINS: saldo acumulado na exportação (proposta 2004)

PIS/COFINS: proposta de alteração legal em 2015

## **Capítulo IX - SUPERSIMPLES – É avanço, mas não é reforma tributária ..... 169**

Tributação das MPES

Marcos legais

A LC 123 e o novo marco

A vez do Micro Empreendedor Individual (MEI).....

A LC 139, de 2011 e a elevação do teto

A LC 147, de 2014: a universalização do Simples Nacional

## **Capítulo X - A opção equivocada: desonerações ao invés de reforma ..... 183**

Você já leu José Roberto Afonso?

O vício das renúncias – Exemplos

Os recentes lances da desoneração da folha de pagamento

## **PARTE II (CAPÍTULOS BÔNUS)**

### **Bônus I - A BUROCRACIA (Cid Heráclito de Queiroz – Apresentação no Conselho Técnico da CNC)..... 209**

### **Bônus II - Diretrizes de Antonio Oliveira Santos – Presidente da CNC – Síntese comentada de artigos publicados..... 241**

### **Bônus III - Orçamento perdulário versus administração gigantesca (Cid Heráclito de Queiroz no Conselho Técnico da CNC) ..... 281**

### **Bônus IV - O relatório da Comissão de “Notáveis” instituída pelo Senado Federal, presidida pelo jurista Nelson Jobim ..... 333**

## **PARTE III (ANEXOS)**

### **Anexo I - Texto integral do Substitutivo da PEC 31-A/2007 (PEC 233/2008) aprovado na Comissão Especial..... 419**

### **Anexo II – Programa tributário dos candidatos à Presidência da Republica em 2014..... 483**

### **Anexo III – Alíquotas PIS/COFINS que deveriam ter sido adotadas na mudança de cumulativo para não cumulativo em 2002 e 2003 ..... 489**

### **Anexo IV - Os tributos brasileiros ..... 505**